

FILI D'ERBA NELLE CREPE

Risposte di speranza



Rapporto su povertà
ed esclusione sociale in Italia
2024

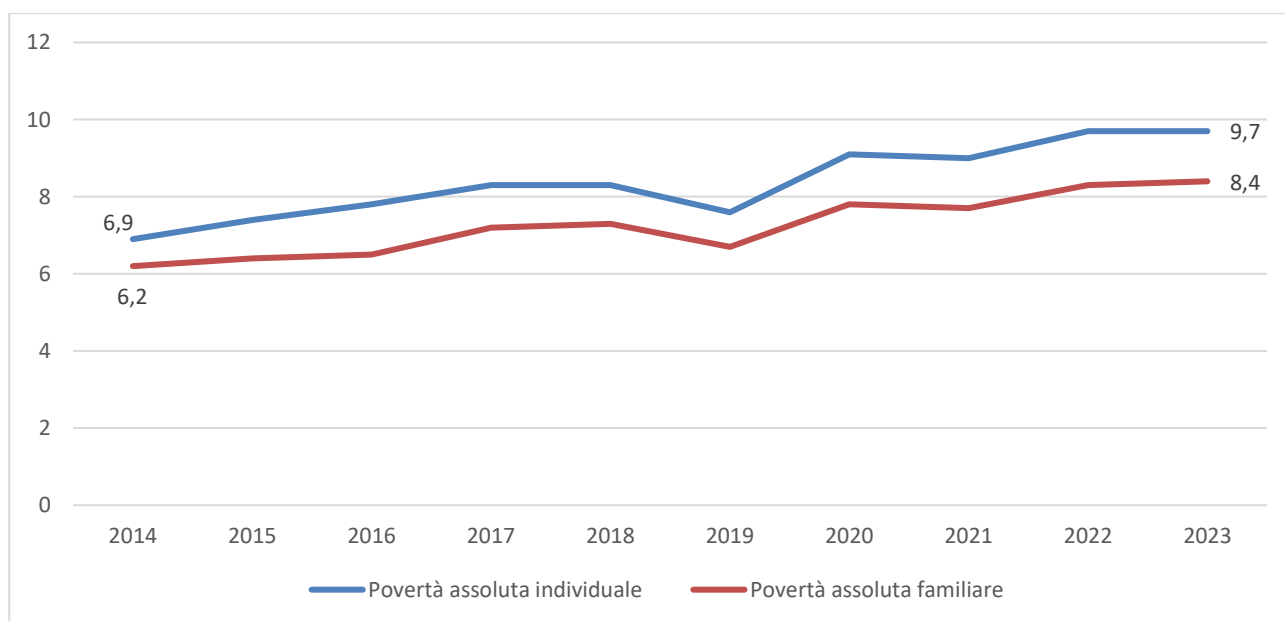
SINTESI

In occasione della VIII Giornata mondiale dei poveri istituita da Papa Francesco Caritas Italiana pubblica la ventottesima edizione del Rapporto su povertà ed esclusione sociale in Italia, un lavoro che come di consueto ha l'intento di accendere i riflettori sul fenomeno della povertà, rendendo maggiormente visibili alle comunità, civili ed ecclesiali, le tante storie di deprivazione oggi esistenti. "Fili d'erba nelle crepe. Risposte di Speranza" è questo il titolo scelto per l'edizione 2024. Mentre la povertà assoluta continua a essere su livelli record, vari e multiformi fenomeni di disagio sociale si affacciano sul panorama italiano. Alcuni sono di vecchia data ma continuano a colpire in modo particolarmente allarmante. Si pensi ai problemi legati all'abitazione, un diritto da tempo negato a tante persone e famiglie, su più livelli di gravità. In altri casi, le problematiche si intrecciano ad una incompiuta o inadeguata implementazione delle risposte istituzionali; è il caso degli ostacoli che impediscono l'accesso alle misure alternative al carcere o delle barriere che limitano la fruizione delle misure di reddito minimo introdotte negli ultimi anni. Eppure, nonostante le criticità che sfaldano il nostro vissuto quotidiano, si intravedono nelle crepe dei fili d'erba verde, dei segnali di speranza, le tante riposte, opere e servizi messi in campo dalla Chiesa, dalla società civile, dall'associazionismo e dal volontariato, e che contribuiscono con il loro apporto a rendere più umano e dignitoso il nostro vivere.

I dati della statistica pubblica

Oggi in Italia vive in una condizione di povertà assoluta il 9,7% della popolazione, praticamente una persona su dieci. Complessivamente si contano 5 milioni 694mila poveri assoluti, per un totale di oltre 2 milioni 217mila famiglie (l'8,4% dei nuclei). Il dato, in leggero aumento rispetto al 2022 su base familiare e stabile sul piano individuale, risulta ancora il più alto della serie storica, non accennando a diminuire. Se si guarda infatti ai dati in un'ottica longitudinale, dal 2014 ad oggi la crescita è stata quasi ininterrotta, raggiungendo picchi eccezionali dopo la pandemia, passando dal 6,9% al 9,7% sul piano individuale e dal 6,2% all'8,4% sul piano familiare.

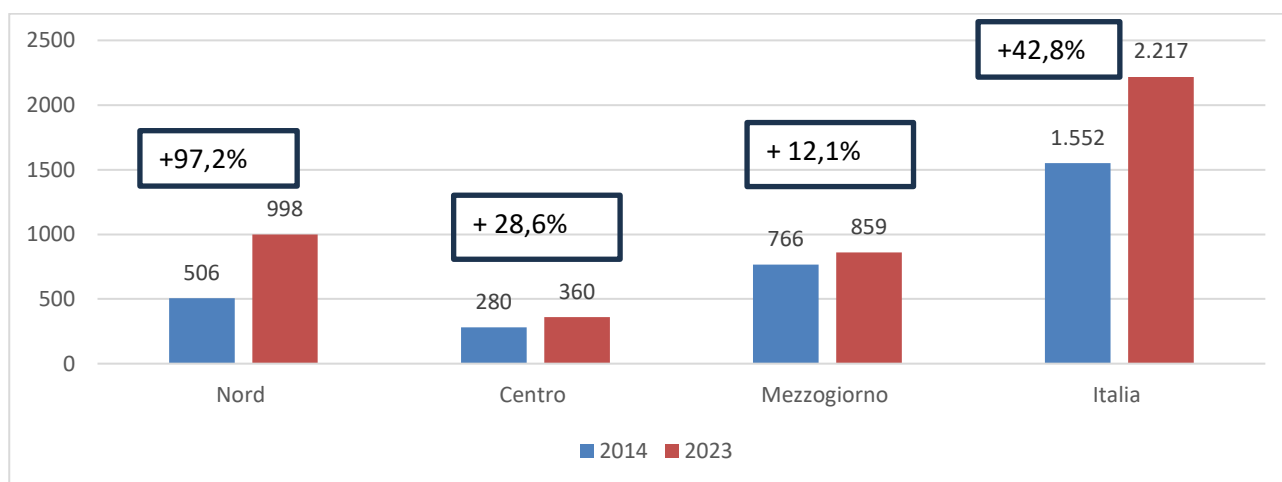
Graf. 1 - Incidenza della povertà assoluta tra gli individui e le famiglie (valori %) - Anni 2014-2023



Fonte: Istat

Dal 2014 al 2023 il numero di famiglie povere residenti al Nord è praticamente raddoppiato, passando da 506mila nuclei a quasi un milione (+97,2%); se si guarda al resto del Paese la crescita è stata molto più contenuta, +28,6% nelle aree del Centro e +12,1% in quelle del Mezzogiorno (il dato nazionale è di +42,8%). Oggi in Italia il numero delle famiglie povere delle regioni del Nord supera quello di Sud e Isole complessivamente. L'incidenza percentuale continua a essere ancora più pronunciata nel Mezzogiorno (12,0% a fronte dell'8,9% del Nord), anche se la distanza appare molto assottigliata; nove anni fa la quota di poveri nelle aree del Meridione era più che doppia rispetto al Nord: 9,6% contro il 4,2%.

Graf. 2 - Numero famiglie in stato di povertà assoluta per macroregione - confronto 2014-2023 (v. in migliaia)



Fonte: Istat

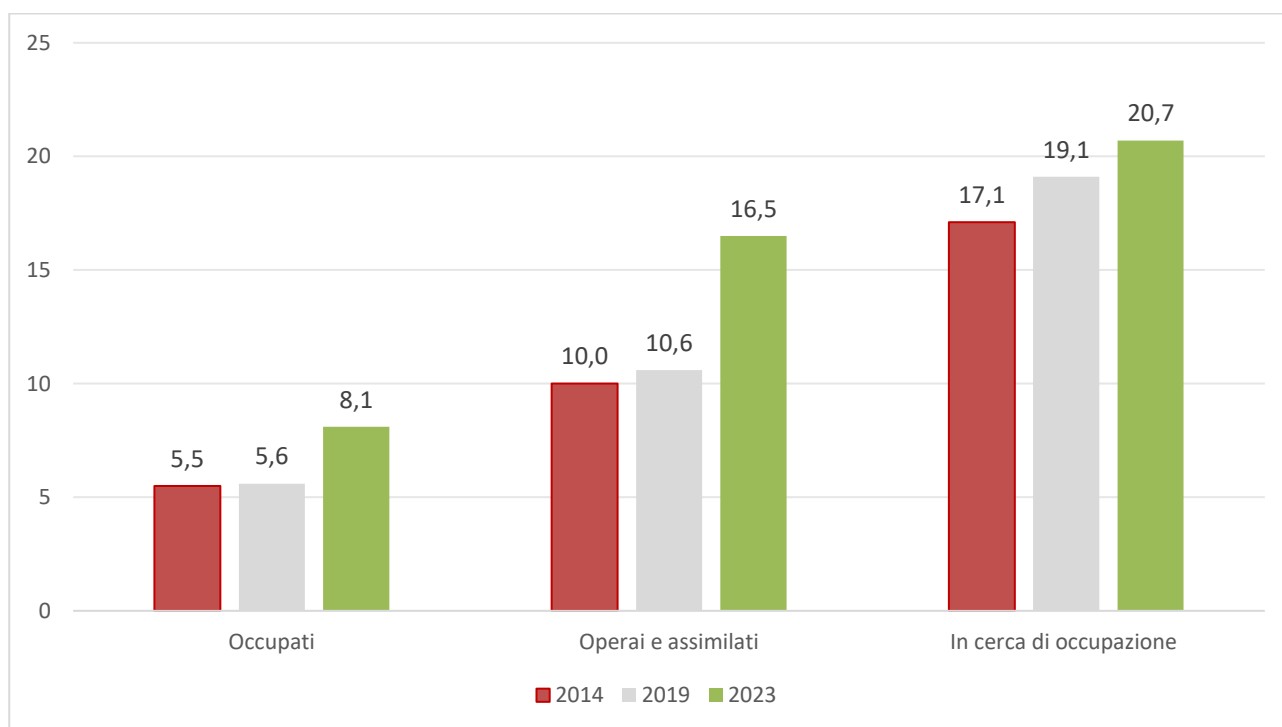
In Italia più che nel resto d'Europa le difficoltà economiche sembrano destinate a perpetuarsi di generazione in generazione. Chi è cresciuto in famiglie svantaggiate tende a trovarsi, da adulto, in condizioni finanziarie precarie. Un circolo vizioso che colpisce il 20% degli adulti europei tra i 25 e i 59 anni che, a 14 anni, vivevano in una situazione economica difficile. In Italia, il dato sale al 34%, segno di un'eredità che pesa sul futuro. Valori più alti di povertà ereditaria si raggiungono solo in Romania e Bulgaria (Eurostat).

Altri record negativi della povertà assoluta: minori e lavoratori poveri

Accanto alla questione "settentrionale", un altro nodo da richiamare è quello della povertà minorile, che da tempo sollecita e preoccupa. L'incidenza della povertà assoluta tra i minori oggi è ai massimi storici, pari al 13,8%: si tratta del valore più alto della serie ricostruita da Istat (era 13,4% nel 2022) e di tutte le altre fasce d'età. Lo svantaggio dei minori è da intendersi ormai come endemico nel nostro Paese visto che da oltre un decennio l'incidenza della povertà tende ad aumentare proprio al diminuire dell'età: più si è giovani e più è probabile che si sperimentino condizioni di bisogno. Complessivamente si contano 1 milione 295mila bambini poveri: quasi un indigente su quattro è dunque un minore. Preoccupa poi il dato sull'intensità della povertà: i nuclei dove sono presenti bambini appaiono i più poveri dei poveri (avendo livelli di spesa molto inferiori alla soglia di povertà).

Accanto alla povertà minorile, un altro elemento di allarme sociale che si coglie dagli ultimi dati Istat rilasciati lo scorso 17 ottobre, riguarda i lavoratori: continua infatti a crescere in modo preoccupante la povertà tra coloro che possiedono un impiego. Complessivamente tocca l'8% degli occupati (era il 7,7% nel 2022) anche se esistono marcate differenze in base alla categoria di lavoratori; se si ha una posizione da dirigente, quadro o impiegato l'incidenza scende al 2,8%, mentre balza al 16,5% se si svolge un lavoro da operaio o assimilato (dal 14,7% del 2022). Quest'ultimo in particolare è un dato che spaventa e sollecita, segno emblematico di una debolezza del lavoro che smette di essere fattore di tutela e di protezione sociale.

Graf. 3 – Incidenza della povertà assoluta familiare per condizione e posizione occupazionale della figura di riferimento (%) – Confronto anni 2014-2019-2023



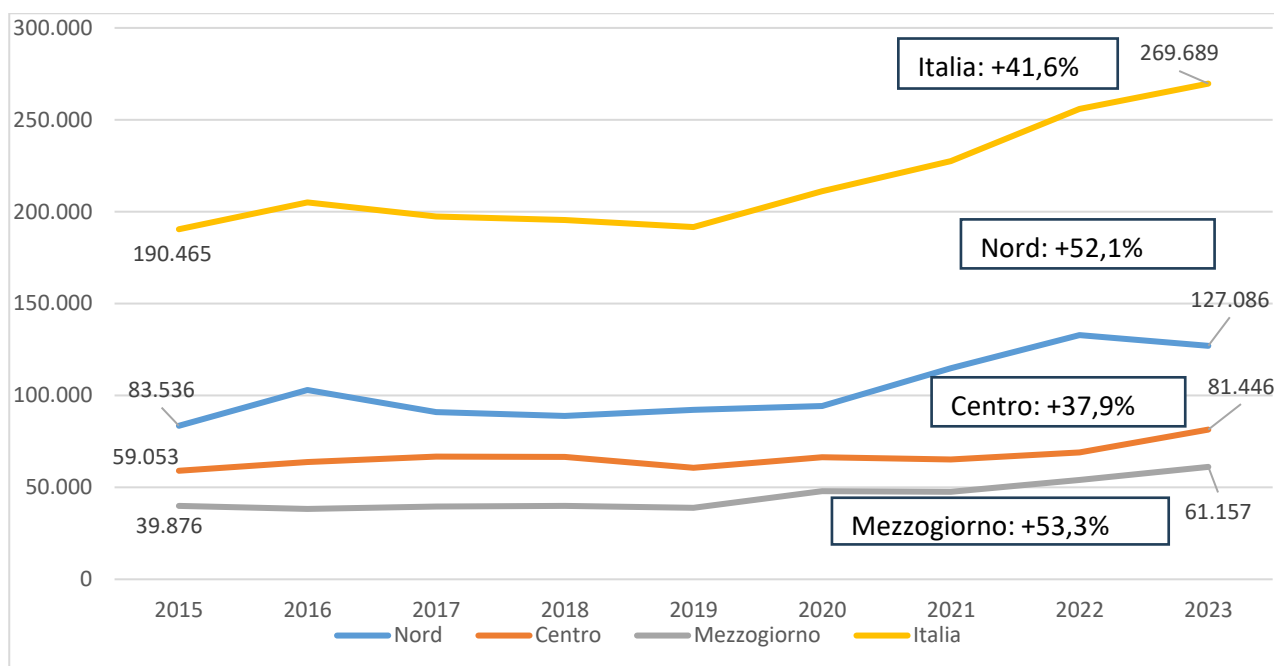
Fonte: Istat

Le povertà secondo l'Osservatorio Caritas

Nel 2023, nei soli centri di ascolto e servizi informatizzati della rete Caritas (in totale 3.124, dislocati in 206 diocesi di tutte le regioni italiane) le persone incontrate e supportate sono state **269.689**. Quasi 270mila "volti" che possono essere assimilati ad altrettanti nuclei, visto che la presa in carico risponde sempre ad esigenze di tipo familiare. Complessivamente si tratta di circa il **12% delle famiglie in stato di povertà assoluta** registrate dall'Istat.

Rispetto al 2022 si è registrato un incremento del **5,4%** del numero di assistiti; una crescita più contenuta rispetto al passato ma pur sempre una crescita. Anche per i dati Caritas non si colgono dunque segni flessione. Se si allarga lo sguardo a un intervallo temporale più ampio il dato risulta impietoso: dal 2015 ad oggi il numero di persone sostenute è cresciuto del **41,6%**. I territori che registrano l'aumento più cospicuo risultano quelli di Sud e Isole (+53,3%) e del Nord Italia (+52,1%). Il peggioramento della condizione di vulnerabilità delle regioni del Nord, segnalato dall'Istat, traspare dunque anche dalla lente degli Osservatori Caritas.

Graf. 4 – Numero di persone assistite dalla rete Caritas per macroregione- Anni 2015-2023 (v.a.)



Fonte: Caritas Italiana

Alcuni trend:

→ **Non solo nuovi poveri, aumentano le storie di cronicità:** nel 2023 a fronte di un calo dei nuovi ascolti (dal 45,3% al 41%), si rafforzano le povertà intermittenze e croniche (dal 54,7% al 59%); una persona su 4, di fatto, è seguita da 5 anni e più.

→ **La povertà si fa sempre più intensa:** i poveri diventano sempre più poveri. Dal 2007 al 2023 infatti è più che raddoppiato il numero di incontri/ascolti medi annui per assistito (da 3,2 a 7,9).

→ **Stretto il binomio tra povertà economica e povertà educativa:** il 67,3% degli assistiti possiede al massimo la licenza media inferiore.

→ **È negato il “diritto di aspirare”:** vivere in una condizione di povertà in modo prolungato e cronico erode il capitale progettuale, le aspettative e i sogni delle persone. Il motivo principale è la prolungata esposizione allo stress derivante dalle molteplici problematiche da affrontare quotidianamente, uno stress tossico che impatta su attenzione, memoria, concentrazione e capacità di pianificare.

→ **Quando il lavoro non basta:** quasi una persona su quattro (23%) degli assistiti ha un'occupazione.

→ **Le famiglie con minori le più numerose:** i genitori di figli minori rappresentano il 56,5% degli assistiti.

→ **Povertà multidimensionali:** la povertà non riguarda solo gli aspetti economici, sempre più spesso si configura come un fenomeno **multidimensionale e multiforme**. Tra gli assistiti solo il 44,6% ha manifestato un solo ambito di fragilità di ordine economico-materiale; il 26,4% ne vedeva cumulati due e il 29% tre o più (fragilità economiche, occupazionali, abitative, problemi familiari, difficoltà legate allo stato di salute o ai processi migratori).

→ **Povert  e salute mentale:** cresce il disagio psicologico e psichiatrico tra gli assistiti Caritas: dal 2022 al 2023 il numero di persone affette da depressione o malattie mentali   aumentato del 15,2%.

→ **Marginalit  sociale:** il numero delle persone senza dimora aiutate nel 2023 sono state 34.554 (il 19,2% dell'utenza complessiva), in forte crescita rispetto al 2022 quando erano 27.877 (il 16,9% degli assistiti).

→ **Povert  e solitudine:** aumenta l'incidenza delle persone over 65 (dal 12,1% al 13,4%): in valore assoluto si tratta di 35.875 anziani supportati, a fronte dei 30.692 incontrati nel 2022.

Detenzione e misure alternative al carcere: dati, riflessioni, progetti e storie

Il sistema carcerario in Italia   caratterizzato da alcune criticit : il sovraffollamento, la conseguente difficult  di gestione e di avvio di attivit  educative, mirate al reinserimento delle persone. Nel 2024 (fino al 30 settembre), i detenuti presenti nei 189 istituti penitenziari italiani risultano 61.862, a fronte dei 51.196 posti disponibili. Le persone in esubero sono dunque oltre 10mila.

Nel 2024 (fino al 3 novembre) sono stati registrati 78 suicidi, il dato si sta purtroppo avvicinando a quello dell'*annus horribilis* (2022) che ne ha fatti registrare 84.

Le misure di comunit  andrebbero fortemente incentivate perch  hanno una forte valenza sociale e di impatto: si abbassa la recidiva, sono strumento di reinserimento nella comunit , rappresentano una possibile risposta al sovraffollamento.

Nel 2024 (fino al 30 settembre) sono 222.518 le persone in carico all'UEPE (Ufficio per l'esecuzione penale esterna) che stanno eseguendo oppure hanno richiesto le misure di comunit . Di questi:

- 50.189 le persone in messa alla prova (misure di comunit );
- 46.094 le persone che sono in affidamento in prova al servizio sociale;
- 21.771 in detenzione domiciliare;
- 1.933 in uno stato di semilibert .

Le Caritas diocesane che operano all'interno dell'ambito Giustizia svolgono numerose attivit  che ruotano intorno a quattro dimensioni di lavoro:

- Attivit  svolte **all'interno del carcere** a favore delle persone recluse (dall'ascolto, alla distribuzione di beni di prima necessit , a percorsi di sostegno, educativi, culturali, percorsi di formazione personale e professionalizzante, dall'orientamento al lavoro, a tirocini, ad attivazione di posti di lavoro in carcere, ecc.)
- Attivit  svolte **all'esterno del carcere** per permettere la fruizione delle misure di comunit , in particolare per coloro che per mancanza di mezzi ne avrebbero dovuto rinunciare, pur avendone diritto. Ci  implica oltre l'accoglienza diurna e notturna, l'attivazione di percorsi di reinserimento sociale, di formazione professionale, di accompagnamento al lavoro, al ricongiungimento con le famiglie, cos  come un sostegno psicologico e alla genitorialit . Altre attivit  vedono come destinatari ex detenuti dove il supporto, in particolare nei mesi successivi al fine pena, ha lo scopo di facilitare il reinserimento nella comunit  e al raggiungimento dell'autonomia (casa, lavoro, affetti). La messa a disposizione di spazi all'interno dei servizi Caritas e di percorsi di accompagnamento volti a sostenere un percorso di consapevolezza delle proprie responsabilit    quanto   offerto come opportunit  a chi   sottoposto alla misura della Messa alla prova (MAP) o ai Lavori di pubblica utilit  (LPU). Accoglienza   offerta anche per permettere la fruizione di permessi premio.

- Sostegno alle **famiglie di detenuti** (ascolto, accoglienza, percorsi di orientamento, sostegno alla genitorialità, ecc.)
- Attività di **sensibilizzazione, informazione e animazione della comunità** (sensibilizzazione parrocchie, sensibilizzazione scuole, sensibilizzazione cittadinanza, sensibilizzazione aziende, ecc.).

Favorire l'applicazione delle misure di comunità può essere uno strumento concreto per adottare un nuovo paradigma di giustizia che dalla pena coercitiva passa ad una giustizia di comunità, fino alla giustizia riparativa. Le attività legate all'inserimento di chi ne beneficia assorbono numerose Caritas diocesane, pertanto, si è deciso di condurre uno studio qualitativo al fine di approfondire alcuni aspetti attraverso gli occhi e le voci di chi ne usufruisce: sono stati condotti 17 colloqui in profondità e un focus group con i referenti giustizia, coinvolgendo le Caritas diocesane di Firenze, Cuneo-Fossano, Palermo, Trani-Barletta-Bisceglie e Verona. In sintesi, i beneficiari narrano le misure di comunità come un'opportunità, una restituzione alla comunità che, al contempo, offre opportunità di cambiamento e maturazione personale. Dall'analisi delle parole degli intervistati, emergono alcune aree tematiche molto chiare, riportate da parole ricorrenti come "oltre", "daccapo", "ricominciare": le misure di comunità offrono la possibilità di ricostruirsi una vita, anzi sembra che permettano uno spazio in cui sia possibile pensare al futuro. In particolare, dall'analisi delle parole citate che hanno attinenza con le misure di comunità e quelle che si riferiscono al vissuto in carcere (i 2/3 degli intervistati), si evidenziano due aree semantiche quasi diametralmente opposte che bene raccontano le due esperienze: la speranza si contrappone alla disperazione, l'attivazione per aiutare gli altri si contrappone alla passività, la generatività alla stasi (al tempo che non passa mai), il coraggio e la determinazione allo stress e alla tensione. L'area semantica connessa alle misure alternative, genera un'idea di giustizia in cui è effettivamente possibile il reinserimento e la rieducazione; al contrario, nell'area semantica del vissuto in carcere prevale un'idea della pena finalizzata alla punizione, senza intravedere i presupposti per un cambiamento reale nella vita della maggior parte dei detenuti.

Fig. 1 - Aree semantiche vissuto carcere versus misure alternative



Il problema abitativo in Italia. Dal fenomeno alle risposte della comunità

Nell'assenza di un piano nazionale di rilancio delle politiche abitative, il disagio attorno alla dimensione casa continua a permanere ad alti livelli. In Italia **un milione e mezzo di famiglie vive in abitazioni sovraffollate, poco luminose e senza servizi come l'acqua corrente in bagno**. Il 5 per cento dei nuclei fa fatica a pagare le rate del mutuo o l'affitto e le bollette. Di questi, la maggior parte non ha una casa di proprietà. Le **sentenze di sfratto** per morosità nel **2023** sono state **30.702** rispetto alle 33.522 del consuntivo 2022. Le sentenze per morosità restano la principale motivazione di sfratto: sul totale delle nuove sentenze, quelle per morosità sono pari al 78%. L'83% degli edifici residenziali è **stato costruito prima del 1990** e il 57% risale a prima degli anni '70. Gli edifici in classe F e G sono più del 60%. Per adeguarsi alle direttive UE serviranno investimenti tra gli 800 e i 1.000 miliardi di euro. Presso i centri di Ascolto Caritas, la dimensione abitativa risulta il terzo tra i problemi riportati, coinvolgendo il **22,7% dell'utenza** in Italia (su un totale di circa 270mila beneficiari dell'azione Caritas). Tale percentuale aumenta al 27% se si considerano solo le persone straniere mentre si riduce al 17,6% se si osservano i nuclei con cittadinanza italiana, segnale di una costante discriminazione nell'accesso alla casa che riguarda ormai qualsiasi ambito territoriale. Eppure, le risposte istituzionali diminuiscono: dal 2022, **i due pilastri delle politiche abitative socioassistenziali** (Fondo locazioni e Fondo morosità incolpevole), **non sono stati più rifinanziati**. Ogni anno le Caritas diocesane implementano 70/80 progetti socioassistenziali sul tema casa, che coinvolgono non solo le Caritas ma anche associazioni, cooperative o altri enti presenti nei territori. In 6 anni (escluso il 2020 per la pandemia) sono stati realizzati **386 progetti**, pari ad un impegno di oltre **42 milioni di euro** tra 8xmille e cofinanziamenti delle diocesi. I target di riferimento spaziano dagli anziani ai senza dimora, dalle famiglie straniere ai giovani studenti fuori sede.

L'impatto sociale degli interventi caritativi: l'esperienza dei progetti 8x1000 Caritas

Nel complesso, i progetti Caritas 8x1000 svolti nel 2023 sul territorio nazionale sono stati 430. Il 20% degli stessi è dedicato all'*accompagnamento*, tramite la realizzazione di servizi socioeducativi per minori, adulti e anziani, l'attivazione di centri diurni e di socializzazione e attività volte al contrasto della povertà educativa. Il 18,6% è invece dedicato all'ambito dell'*abitare*, con servizi di accoglienza, comunità e housing, mentre il 18,3% è volto al *sostenimento*, tramite l'erogazione di cibo e aiuti materiali, attività delle mense ed empori. L'ambito dedicato alla *promozione* è il 14% del totale dei progetti realizzati, con la realizzazione di attività di formazione professionale e inserimento lavorativo. Gli ambiti progettuali dedicati alla *condivisione* e *cura* rappresentano circa il 5% dei progetti realizzati, con attività volte alla formazione giovanile e all'educazione sanitaria. Infine, il 3,7% dei progetti riguarda la *libertà per educare*, con attività e servizi finalizzati alla giustizia riparativa e sociale. Uno studio condotto dall'Università Sant'Anna di Pisa su un campione di 46 Caritas diocesane (20% delle Caritas diocesane italiane che hanno sviluppato progetti finanziati dai fondi 8x1000 nel 2023), consente di approfondire gli esiti di impatto sociale dei progetti sulla vita dei beneficiari: in media, l'86% dei beneficiari ritiene che il progetto li abbia aiutati a superare positivamente il proprio bisogno specifico. La soddisfazione più alta si registra nell'ambito delle fragilità minorili (93,3%). L'80,8% dei beneficiari ritiene inoltre che le nuove relazioni instaurate grazie al progetto abbiano migliorato la propria condizione di vita (89,3% nell'ambito lavorativo).

Le nuove misure contro la povertà: Assegno di Inclusione e Supporto alla formazione lavoro, primi dati e domande

Il passaggio alle nuove misure contro la povertà, Assegno di inclusione e Supporto alla Formazione e al lavoro (che tra il 2023 e il 2024 hanno sostituito il Reddito di Cittadinanza), segna un cambiamento profondo nell'approccio alla povertà: con queste misure, il diritto a ricevere sostegno non è più garantito "solo" in base alla condizione di povertà. Ora l'ADI (ad oggi percepito da 697.640 famiglie) è destinato solamente a nuclei familiari con persone non occupabili, come minori e disabili, mentre il SFL è riservato a chi è ritenuto occupabile e richiede percorsi formativi per il reinserimento lavorativo. Questa distinzione ha ridotto della metà il numero di famiglie raggiunte rispetto al RDC, lasciando senza supporto 331.000 nuclei, molti dei quali sono residenti al Nord, vivono in affitto o sono nuclei monocomponenti, categorie escluse per via dei nuovi criteri in vigore. Sebbene esista una clausola di accesso per chi è in "condizione di svantaggio" (come senza dimora o vittime di tratta), il numero di beneficiari rimane limitato a causa di iter burocratici lunghi e vincolanti. A livello territoriale, l'ADI mostra una copertura maggiore nelle regioni del Sud, ma solo in alcune aree la misura raggiunge un'incidenza significativa (fino al 7%), mentre al Nord, dove la povertà è in crescita, l'incidenza dell'ADI non supera l'1%. Nel frattempo, il ruolo della Caritas è diventato cruciale: durante la transizione, molte famiglie si sono trovate senza sostegno e hanno dovuto fare affidamento su di essa. Anche per chi riceve la misura il supporto nel contatto con i servizi pubblici è diventato fondamentale per orientarsi tra procedure complesse e burocrazia digitale. La Caritas, che sta monitorando l'attuazione delle nuove misure, sottolinea fin d'ora l'urgenza di ampliare la copertura di ADI e SFL, migliorare la chiarezza e semplificare l'accesso, auspicando il ripristino di un sistema di sostegno universale e continuativo che eviti l'esclusione delle tante persone in povertà assoluta presenti nel nostro paese.

In sintesi Il passaggio all'ADI segna:

- 1. La fine dell'universalismo delle misure di sostegno alla povertà:** Con le nuove misure ADI e SFL, l'Italia abbandona il principio di supporto universale "solo perché si è poveri". L'ADI si rivolge ai nuclei con persone non occupabili (minori, disabili, anziani), mentre il SFL è per gli occupabili, individuati in base all'assenza di carichi di cura.
- 2. Si riduce della metà il numero di persone raggiunte dalle misure nazionali di sostegno alla povertà (dati Inps):** Rispetto al RDC, l'ADI riduce drasticamente la platea di beneficiari, coprendo circa il 50% in meno di famiglie nei primi sei mesi del 2024 rispetto allo stesso periodo del 2023.
- 3. I nuclei "esodati" dal RDC:** Circa 331.000 nuclei familiari hanno perso il RDC senza accedere all'ADI; di questi, il 57% non ha presentato domanda e il 43% ha visto la propria richiesta respinta.
- 4. Le categorie più penalizzate nel passaggio dal RDC a ADI e SFL (dati Inps):** nuclei monocomponenti, quelli residenti al Nord e quelli in affitto sono i gruppi più frequentemente esclusi dal nuovo supporto ADI.
- 5. Disomogeneità Territoriale dell'ADI e povertà (dati Caritas):** Il supporto dell'ADI varia geograficamente, con maggiore incidenza nel Sud Italia (fino al 7% in regioni come Campania e Sicilia) e meno dell'1% nelle regioni settentrionali, dove la povertà è in aumento.
- 6. Un iter poco amichevole per i più svantaggiati (dati Inps):** Nonostante la possibilità per chi è in "condizione di svantaggio" (senza dimora, vittime di tratta, ex detenuti) di accedere all'ADI, il numero di beneficiari è molto ridotto a causa di un iter di accesso complesso e vincolante.
- 7. I bassi numeri del Supporto alla formazione e al lavoro (dati Inps):** Il SFL, pensato per il reinserimento lavorativo attraverso percorsi formativi, ha dimostrato un impatto ridotto, con poche

persone coinvolte e percorsi di breve durata (mediamente 3-4 mesi), insufficienti a garantire un effettivo reinserimento nel mercato del lavoro.

8. Il ruolo delle Caritas, prima e durante l'ADI (dati Caritas): Durante il passaggio dal RDC all'ADI, la Caritas ha svolto un ruolo fondamentale, supportando le famiglie rimaste senza aiuto e offrendo assistenza pratica e orientamento.

9. Barriere burocratiche e digitali (dati Caritas): la mancanza di competenze digitali e la difficoltà nel navigare tra enti e pubbliche amministrazioni sono state riscontrate come barriere significative, che complicano ulteriormente l'accesso e la gestione dell'ADI. Questo è stato anche l'aiuto che le Caritas hanno offerto alle persone

10. Prospettive di advocacy e miglioramento: La Caritas suggerisce la necessità di migliorare la copertura per garantire il supporto ai poveri esclusi, riequilibrare gli importi per compensare le aree del paese in cui la povertà è in aumento (Centro e Nord), semplificare le procedure e ripristinare un sistema di supporto universale e continuativo per una maggiore equità nel contrasto alla povertà.